

## VERBALE N. 26 DEL 10 NOVEMBRE 2022

Il giorno 10 Novembre 2022, il Revisore Unico dei Conti, nominato con delibera del Consiglio Comunale N. 40 del 3/11/2021, presso il proprio Studio in Castellanza Viale Lombardia, n. 34/A ha dato corso alla seguente attività all'ordine del giorno:

1. Certificazione Costituzione F.do risorse decentrate personale dipendente anno 2022;

\*\*\*\*\*

### **1. Certificazione Costituzione F.do risorse decentrate personale dipendente anno 2022;**

L'Organo di revisione ha esaminato la determinazione avente ad oggetto "*Costituzione fondo per le risorse decentrate - anno 2022*", cui risulta allegata la relazione tecnico finanziaria afferente la citata costituzione del F.do;

Visti:

- le disposizioni dei Contratti Collettivi Nazionali del personale non dirigente del comparto Funzioni locali ed in particolare gli artt. 8, 67 e 68 del CCNL 21/05/2018;
- l'art. 23 del D.Lgs.n.75/2017;
- il D.Lgs.n. 165/2001 ed in particolare l'art. 40bis;
- il D.L. n. 34/2019 ed in particolare l'art. 33, comma 2;
- il D.Lgs. n.118/2011 e s.m.i.;
- i principi contabili applicati ed in particolare il n. 4/2;
- i principi di vigilanza e controllo dell'Organo di revisione degli Enti Locali approvati dal Consiglio nazionale dei Dottori commercialisti e degli Esperti contabili;

#### **l'Organo di revisione raccomanda**

la necessità di assicurare il rispetto delle seguenti condizioni:

- la spesa relativa al fondo del personale del comparto anno 2022 unitamente alle altre spese di personale non deve superare i limiti disposti dall'art.1, comma 557 della legge n. 296/2006;
- i compensi relativi alla indennità di risultato devono essere sempre corrisposti a conclusione del procedimento e delle attività di valutazione, secondo il sistema di misurazione e valutazione della performance in vigore nell'Ente;

#### **presenta**

l'allegata certificazione alla costituzione del fondo delle risorse decentrate del personale dipendente per l'anno 2022 che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Il Revisore Unico dei Conti

Dott. Guido Ghisi

# COMUNE DI FLERO

## Provincia di Brescia

CERTIFICAZIONE COSTITUZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE PERSONALE DIPENDENTE NON DIRIGENTE ANNO 2022.

(Allegato al verbale n. 26 del 10/11/2022)

IL REVISORE UNICO DEI CONTI

PREMESSO:

- che in data 3.11.2022 il Responsabile del Servizio Affari Generali ha trasmesso copia della propria determinazione avente ad oggetto: *“Costituzione fondo per le risorse decentrate - anno 2022”*;
- che il fondo per le politiche di incentivazione del personale si compone della parte stabile e di quella variabile;

PRESO ATTO delle disposizioni dei Contratti Collettivi Nazionali del personale non dirigente del comparto Funzioni locali ed in particolare:

- Artt.14 e 15 del CCNL del 1/04/1999;
- Art. 54 del CCNL del 14/09/2000;
- Artt. 4 e 28 del CCNL del 02/10/2001;
- Artt. 31 e 32 del CCNL del 22/01/2004;
- Art. 4 del CCNL del 09/05/2006;
- Art. 8 del CCNL del 11/04/2008;
- Art. 4 del CCNL del 31/07/2009;
- Art. 67 del CCNL del 21/05/2018;
- Art. 33, comma 2 ultimo capoverso del D.L. 34/2019, convertito con modificazioni dalla L. 28 giugno 2019, n. 58;

VISTI

- L'art. 23, comma 2 del D.Lgs.n.75/2017 il quale prevede testualmente quanto segue:  
*“Nelle more di quanto previsto dal comma 1, al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, **non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016**. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato. **Per gli enti locali che non hanno potuto destinare nell'anno 2016 risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa a causa del mancato rispetto del patto di stabilità interno del 2015, l'ammontare complessivo delle risorse di cui al primo periodo del presente comma non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015, ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio nell'anno 2016”**;*
- L'art. 23, comma 3 del D.Lgs.n.75/2017 il quale prevede testualmente quanto segue:  
*“Fermo restando il limite delle risorse complessive previsto dal comma 2, le regioni e gli enti locali, con esclusione degli enti del Servizio sanitario nazionale, **possono destinare apposite risorse alla componente variabile dei fondi per il salario accessorio, anche per l'attivazione dei servizi o di processi di***

**riorganizzazione e il relativo mantenimento, nel rispetto dei vincoli di bilancio e delle vigenti disposizioni in materia di vincoli della spesa di personale e in coerenza con la normativa contrattuale vigente per la medesima componente variabile”;**

- L’art. 40bis, comma 1 del D.Lgs.n.165/2001 il quale dispone che:  
*“Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori é effettuato dal collegio dei revisori dei conti, dal collegio sindacale, dagli uffici centrali di bilancio o dagli analoghi organi previsti dai rispettivi ordinamenti. Qualora dai contratti integrativi derivino costi non compatibili con i rispettivi vincoli di bilancio delle amministrazioni, si applicano le disposizioni di cui all'articolo 40, comma 3-quinquies, sesto periodo”;*
- L’art. 8, comma 6 del CCNL 21/05/2018 recante la seguente disciplina:  
*“Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri sono effettuati dall’organo di controllo competente ai sensi dell’art. 40-bis, comma 1 del D.Lgs.n.165/2001. A tal fine, l’ipotesi di contratto collettivo integrativo definita dalle parti, corredata dalla relazione illustrativa e da quella tecnica, è inviata a tale organo entro dieci giorni dalla sottoscrizione. In caso di rilievi da parte del predetto organo, la trattativa deve essere ripresa entro cinque giorni. Trascorsi quindici giorni senza rilievi, l’organo di governo competente dell’ente può autorizzare il presidente della delegazione trattante di parte pubblica alla sottoscrizione del contratto”;*
- L’art. 67, comma 1 del CCNL 21/05/2018 il quale dispone che:  
*“A decorrere dall’anno 2018, il “Fondo risorse decentrate”, è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall’art. 31, comma 2, del CCNL del 22.1.2004, relative all’anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori, ivi comprese quelle dello specifico Fondo delle progressioni economiche e le risorse che hanno finanziato le quote di indennità di comparto di cui all’art. 33, comma 4, lettere b) e c), del CCNL del 22.1.2004. Le risorse di cui al precedente periodo confluiscono nell’unico importo consolidato al netto di quelle che gli enti hanno destinato, nel medesimo anno, a carico del Fondo, alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative”;*
- Art. 33, comma 2 ultimo capoverso del D.L. 34/2019, convertito con modificazioni dalla L. 28 giugno 2019, n. 58 recante la seguente disciplina:  
*“Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, e' adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018”;*
- Il D.M. 17/03/2020 di attuazione all’art. 33, comma 2 del citato D.L. 34/2019 ed in particolare le indicazioni contenute in premessa riguardante la disciplina del fondo incentivante:  
*“Rilevato che il limite al trattamento economico accessorio di cui all'art. 23, comma 2 del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75 è adeguato, in aumento e in diminuzione ai sensi dell'art. 33, comma 2, del decreto-legge n. 34 del 2019, per garantire il valore medio pro capite riferito all'anno 2018, ed in particolare è fatto salvo il limite iniziale qualora il personale in servizio sia inferiore al numero rilevato al 31 dicembre 2018”;*

RICHIAMATO il principio contabile applicato di cui all’allegato n. 4/2 al D.Lgs.n.118/2011, in particolare il paragrafo 5.2);

ESAMINATA la relazione tecnico-finanziaria sulla costituzione del fondo per il personale non dirigente relativa al periodo 2022, redatta dal Responsabile del Servizio Affari Generali e trasmessa all’Organo di revisione in data 03.11.2022.

PRESO ATTO della quantificazione del “fondo”, come definita con determinazione a firma del Responsabile del Servizio Affari Generali, come di seguito esposto:

COSTITUZIONE FONDO PERSONALE DEL COMPARTO ANNO 2021	2022	2016	differenza
<b>Risorse stabili</b>			
Unico importo consolidato anno 2017 - Art. 67 CCNL 21/05/2018	62.464,13	62.464,13	-
Quota di euro 83,20x29 personale in servizio al 31/12/2015 - Art. 67, co. 2, lett. a)	2.412,80		2.412,80
Differenziali posizioni di sviluppo - Art. 67, co. 2, lett. b)	1.020,44		1.020,44
Ria e assegni ad personam personale cessato - Art. 67, co. 2, lett. c)	1.587,69		1.587,69
<b>Totale risorse stabili al netto delle decurtazioni</b>	<b>67.485,06</b>	<b>62.464,13</b>	<b>5.020,93</b>
di cui totale risorse stabili escluse dal limite art. 23 comma 2	3.433,24	-	3.433,24
<b>Risorse variabili soggette al limite</b>			
RIA personale cessato nel ---- (Art.67, c.3, lett.d)	354,51		354,51
1,2% su base annua del monte salari anno 1997 - (Art. 67, c.3, lett. h)	6.568,30	6.568,30	-
Obiettivi del piano performance (Art. 67, c.3, lett. i)	1.000,00	3.000,00	- 2.000,00
			-
<b>Totale risorse variabili stabili</b>	<b>7.922,81</b>	<b>9.568,30</b>	<b>- 1.645,49</b>
<b>Decurtazioni risorse variabili</b>			
Decurtazione consolidata - seconda parte art. 9 comma 2 bis d.l. 78/2010 (per gli anni 2011/2014)	289,43	289,43	-
<b>Totale decurtazioni risorse variabili</b>	<b>289,43</b>	<b>289,43</b>	<b>-</b>
<b>Totale risorse variabili soggette al limite al netto delle decurtazioni</b>	<b>7.633,38</b>	<b>9.278,87</b>	<b>- 1.645,49</b>
<b>Totale Fondo Risorse Personale Comparto anno 2022 soggette al limite (al netto delle decurtazioni )</b>	<b>71.685,20</b>	<b>71.743,00</b>	<b>- 57,80</b>
Incentivo funzioni tecniche - (Art. 67, c.3, lett. c)	2.559,97	4.157,05	- 1.597,08
Incentivo funzioni tecniche - (Art. 67, c.3, lett. c)	25.000,00	3.084,35	21.915,65
<b>Totale risorse variabili NON soggette al limite</b>	<b>27.559,97</b>	<b>7.241,40</b>	<b>20.318,57</b>
<b>TOTALE FONDO RISORSE DECENTRATE SOTTOPOSTE A CERTIFICAZIONE</b>	<b>102.678,41</b>	<b>78.984,40</b>	<b>23.694,01</b>

VISTO il parere favorevole di regolarità contabile e compatibilità economico-finanziaria sottoscritto dalla Dott.ssa Francesca Travaglino, Segretario Comunale (per il Responsabile del Servizio Finanziario),

**CONSTATATO che:**

- il fondo rispetta le disposizioni normative in materia di limiti, non superando l'importo del fondo 2016;
- la spesa relativa alla costituzione del fondo incentivante il personale per l'anno 2022 è stata correttamente prevista nel bilancio di previsione 2022-2023-2024 approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 18 del 30/04/2022;

**Tutto ciò premesso**

Visto il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2022/2024;

Visto il CCNL 21 maggio 2018 e i CCNNLL precedenti per le disposizioni non disapplicate;

Visti gli art. 40, 40bis e 48 del D.Lgs.n.165/2001;

Visto il D.Lgs.n.267/2000 ed in particolare l'art. 239;

Visto il D.Lgs.n.165/2001;

Visto il D.Lgs.n.118/2011 ed i principi contabili applicati in particolare il n. 4/2;

Vista la Circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 25/2012;

Visti lo Statuto ed il Regolamento di contabilità dell'Ente;

**Certifica**

nel rispetto delle norme richiamate in premessa, che la costituzione del fondo per le risorse decentrate da destinare al personale dipendente non dirigente per l'anno 2022 è stata formulata nel rispetto dei vigenti limiti normativi/contrattuali e dei vincoli di bilancio per l'esercizio 2022, nel limite dell'importo complessivo di euro 102.678,41.

**Segnala**

che Corte dei Conti e funzionari/ispettori RGS considerano tardiva la costituzione del f.do parte variabile negli ultimi mesi dell'anno, ne conseguono dubbi di legittimità sulla distribuzione della parte variabile del fondo per la contrattazione integrativa con particolare riferimento alla parte correlata alla premialità (mancanza di criteri predeterminati e conseguente possibilità di controllo – Corte dei Conti Sez. Reg. Contr. Piemonte deliberazione n. 182/2019).

Il Revisore Unico dei Conti

Dott. Guido Ghisi