

COMUNE DI FLERO

Provincia di Brescia

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SUL RIACCERTAMENTO ORDINARIO DEI RESIDUI DELL'ESERCIZIO 2021 E REIMPUTAZIONE AGLI ESERCIZI SUCCESSIVI.

(Allegato al verbale n. 7 del 29/04/2022)

IL REVISORE UNICO DEI CONTI

Ricevuta in data 22/04/2021 la proposta di deliberazione di Giunta di "Riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi...",

VISTI i documenti utili per l'espressione del parere (preventivamente richiesti con mail del 06.04.2022) pervenuti sino al 28/04/2021,

Tenuto conto che:

- a) l'articolo art. 3, comma 4, D.Lgs 118/2011 prevede che: *«Al fine di dare attuazione al principio contabile generale della competenza finanziaria enunciato nell'allegato 1, gli enti di cui al comma 1 provvedono, annualmente, al riaccertamento dei residui attivi e passivi, verificando, ai fini del rendiconto, le ragioni del loro mantenimento»;*
- b) il citato articolo art. 3 comma 4, stabilisce le seguenti regole per la conservazione dei residui e per la reimputazione di accertamenti ed impegni: *«Possono essere conservati tra i residui attivi le entrate accertate esigibili nell'esercizio di riferimento, ma non incassate. Possono essere conservate tra i residui passivi le spese impegnate, liquidate o liquidabili nel corso dell'esercizio, ma non pagate. Le entrate e le spese accertate e impegnate non esigibili nell'esercizio considerato, sono immediatamente reimputate all'esercizio in cui sono esigibili. La reimputazione degli impegni è effettuata incrementando, di pari importo, il fondo pluriennale di spesa, al fine di consentire, nell'entrata degli esercizi successivi, l'iscrizione del fondo pluriennale vincolato a copertura delle spese reimputate. La costituzione del fondo pluriennale vincolato non è effettuata in caso di reimputazione contestuale di entrate e di spese. Le variazioni agli stanziamenti del fondo pluriennale vincolato e agli stanziamenti correlati, dell'esercizio in corso e dell'esercizio precedente, necessarie alla reimputazione delle entrate e delle spese riaccertate, sono effettuate con provvedimento amministrativo della giunta entro i termini previsti per l'approvazione del rendiconto dell'esercizio precedente. Il riaccertamento ordinario dei residui è effettuato anche nel*

corso dell'esercizio provvisorio o della gestione provvisoria. Al termine delle procedure di riaccertamento non sono conservati residui cui non corrispondono obbligazioni giuridicamente perfezionate».

- c) il principio contabile applicato 4/2, al punto 9.1, prevede che: *«Il riaccertamento ordinario dei residui trova specifica evidenza nel rendiconto finanziario, ed è effettuato annualmente, con un'unica deliberazione della giunta, previa acquisizione del parere dell'organo di revisione, in vista dell'approvazione del rendiconto»;*

Preso atto che:

- i vari dirigenti e/o responsabili dei servizi hanno trasmesso le risultanze del riaccertamento al settore (Ufficio di ragioneria e/o Ufficio bilancio e/o Programmazione e Gestione Finanziaria), dichiarando che hanno verificato anche a titolo documentale l'effettiva esigibilità dei propri residui;
- il riaccertamento ordinario dei residui di cui alla presente deliberazione è stato elaborato sulla base delle comunicazioni dei responsabili dei servizi, acquisite e conservate agli atti del servizio finanziario.

Vista la richiamata proposta deliberativa e i documenti acquisiti di seguito elencati:

- elenco dei residui attivi eliminati distinto per titoli;
- elenco dei residui passivi eliminati distinto per titoli;
- elenco, valorizzato a ZERO, degli accertamenti 2021 reimputati all'esercizio 2022 e annualità successive distinto per titoli e con indicazione delle spese correlate;
- elenco degli impegni 2021 reimputati all'esercizio 2022 e annualità successive;
- elenco dei residui attivi conservati da iscrivere nel conto del bilancio dell'esercizio 2021 distintamente, derivanti dalla gestione residui e dalla gestione competenza;
- elenco dei residui passivi conservati da iscrivere nel conto del bilancio dell'esercizio 2021 distintamente, derivanti dalla gestione residui e dalla gestione competenza;
- elenco delle variazioni al bilancio dell'esercizio 2022-2024, di competenza e di cassa, funzionali all'incremento del fondo pluriennale vincolato relativo agli impegni reimputati;
- elenco dei residui attivi e degli accertamenti esaminati nel riaccertamento con indicazione del totale dei residui da riportare al 31/12/2021;
- elenco dei residui passivi e degli impegni esaminati nel riaccertamento con indicazione del totale dei residui da riportare al 31/12/2021;
- elenco analitico (e per titoli) delle variazioni al Fondo Pluriennale Vincolato.

L'organo di revisione ha proceduto alla verifica dei dati riportati nelle tabelle che seguono secondo le seguenti tecniche di campionamento:

- **verifica, secondo criteri della significatività, del 50% dei residui attivi, in dettaglio:**

- a) verifica integrale dei residui attivi titolo 1 antecedenti l'anno 2018 e correlate richieste di chiarimenti inerenti i motivi di mantenimento (visto l'anzianità dei medesimi e le modestissime percentuali di riscossione);
- b) verifica secondo criteri della significatività del 87% dei residui attivi titolo 1 anno 2019;
- c) verifica secondo criteri della significatività del 58% dei residui attivi anno 2021;
- **verifica casuale del 25% dei residui passivi.**

1 – ACCERTAMENTI ASSUNTI NEL 2021, RISCOSSI o NON RISCOSSI E O REIMPUTATI ENTRO IL 31/12/2021

Alla data del riaccertamento ordinario la situazione degli accertamenti è la seguente:

Titolo	Accertamenti 2021	Accertamenti reimputati	Riscossioni c/competenza	Accertamenti mantenuti (residui competenza 2021)
Titolo 1	4.523.171,35 €	- €	3.343.555,30 €	1.179.616,05 €
Titolo 2	538.224,36 €	- €	471.226,67 €	66.997,69 €
Titolo 3	1.149.539,43 €	- €	883.541,14 €	265.998,29 €
Titolo 4	1.572.989,86 €	- €	648.613,61 €	924.376,25 €
Titolo 5		- €		- €
Titolo 6		- €		- €
Titolo 7		- €		- €
Titolo 9	1.046.442,65 €		1.040.604,01 €	5.838,64 €
TOTALE	8.830.367,65 €	- €	6.387.540,73 €	2.442.826,92 €

Dall'esame risulta l'insussistenza di entrate accertate nel 2021, non esigibili nell'esercizio considerato e reimputate all'esercizio in cui sono esigibili.

Titolo	Accertamenti reimputati	2022	2023	2024
Titolo 1	- €			
Titolo 2	- €			
Titolo 3	- €			
Titolo 4	- €			
Titolo 5	- €			
Titolo 6	- €			
Titolo 7	- €			
TOTALE	- €	- €	- €	- €

2. IMPEGNI ASSUNTI NEL 2021, PAGATI o NON PAGATI o REIMPUTATI ENTRO IL 31/12/2021

Alla data del riaccertamento ordinario la situazione degli impegni è la seguente:

Titolo	Impegni 2021	Impegni reimputati	Pagamenti in c/competenza	Impegni mantenuti (residui competenza 2021)
Titolo 1	6.438.787,64 €	120.427,99 €	5.228.092,54 €	1.090.267,11 €
Titolo 2	2.299.952,42 €	27.848,00 €	2.145.419,97 €	126.684,45 €
Titolo 3	- €	- €	- €	- €
Titolo 4	17.700,60 €	- €	17.700,60 €	- €
Titolo 5	- €	- €	- €	- €
Titolo 7	1.046.442,65 €		905.637,82 €	140.804,83 €
TOTALE	9.802.883,31 €	148.275,99 €	8.296.850,93 €	1.357.756,39 €

Dall'esame risulta che le spese impegnate non esigibili nell'esercizio considerato, sono state correttamente reimputate all'esercizio in cui sono esigibili.

Titolo	Impegni reimputati (+) FPV	2022	2023	2024
Titolo 1	120.427,99 €	120.427,99 €		
Titolo 2	27.848,00 €	27.848,00 €		
Titolo 3	- €			
Titolo 4	- €			
Titolo 5	- €			
TOTALE	148.275,99 €	148.275,99 €	- €	- €

La reimputazione degli impegni è stata effettuata incrementando, di pari importo, il fondo pluriennale di spesa, al fine di consentire, nell'entrata degli esercizi successivi, l'iscrizione del fondo pluriennale vincolato a copertura delle spese reimputate.

3. REIMPUTAZIONE CONTESTUALE DI ENTRATE E DI SPESE

Tenuto conto che la costituzione del fondo pluriennale vincolato non è effettuata in caso di contestuale reimputazione di entrate e spese correlate nella tabella sono riportate le reimputazioni che non hanno generato FPV:

	Accertamenti reimutati		Impegni reimutati
Titolo 1	- €	Titolo 1	- €
Titolo 2	- €	Titolo 2	- €
Titolo 3	- €	Titolo 3	- €
Titolo 4	- €	Titolo 4	- €
Titolo 5	- €	Titolo 5	- €
Titolo 6	- €		
Titolo 7	- €		
TOTALE	- €		- €

4. FONDO PLURIENNALE VINCOLATO DI SPESA FINALE 2021

Il fondo pluriennale vincolato al 31/12/2021 è pari a euro 2.320.140,60;

La composizione del FPV 2021 spesa finale pari a euro 2.288.686,16 è pertanto la seguente:

	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2020	Spese impeginate negli esercizi precedenti e imputate all'esercizio 2021 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Riaccertamento degli impegni di cui alla lettera b) effettuata nel corso dell'esercizio 2021 (cd. economie di impegno)	Riaccertamento degli impegni di cui alla lettera b) effettuata nel corso dell'esercizio 2021 (cd. economie di impegno) su impegni pluriennali finanziati dal FPV e imputati agli esercizi successivi a 2019	Quota del fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2020 rinviata all'esercizio 2022 e successivi	Spese impeginate nell'esercizio 2021 con imputazione all'esercizio 2022 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese impeginate nell'esercizio 2021 con imputazione all'esercizio 2023 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese impeginate nell'esercizio 2021 con imputazione a esercizi successivi a quelli considerati nel bilancio pluriennale e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2021
	(a)	(b)	(x)	(y)	(c) = (a) - (b) - (x) - (y)	(d)	(e)	(f)	(g) = (c) + (d) + (e) + (f)
TITOLO I	€ 498.847,94	€ 277.521,36	€ 215.733,38	€ 0,00	€ 5.593,20	€ 114.834,79	€ 0,00	€ 0,00	€ 120.427,99
TITOLO II	€ 2.646.509,02	€ 1.816.827,72	€ 35.360,33	€ 0,00	€ 794.320,97	€ 1.405.391,64	€ 0,00	€ 0,00	€ 2.199.712,61
TITOLO III	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
TOTALE	€ 3.145.356,96	€ 2.094.349,08	€ 251.093,71	€ 0,00	€ 799.914,17	€ 1.520.226,43	€ 0,00	€ 0,00	€ 2.320.140,60

Il FPV finale spesa 2021 costituirà un'entrata di pari importo del bilancio di previsione dell'esercizio 2022;

FPV 2021 SPESA CORRENTE	120.427,99 €
FPV 2021 SPESA IN CONTO CAPITALE	2.199.712,61 €
FPV 2021 SPESA PER ATTIVITA' FINANZIARIE	- €
TOTALE	2.320.140,60 €

L'Organo di revisione fa presente che il principio contabile 4/2 indica che il FPV è prevalentemente costituito dalle spese in conto capitale, ma può essere destinato anche a garantire la copertura di spese

correnti o per attività finanziarie, finanziate da entrate esigibili in esercizi precedenti a quelli di imputazione della spesa.

Per quanto riguarda il FPV finale spesa 2021 di parte corrente si riportano le casistiche:

Salario accessorio e premiante	90.420,99 €
Trasferimenti correnti	
Incarichi a legali	6.862,00 €
Altri incarichi	23.145,00 €
Altre spese finanziate da entrate vincolate di parte corrente	
Impossibilità svolgimento della prestazione per fatto sopravvenuto	
Totale FPV 2021 spesa corrente	120.427,99 €

L'organo di revisione ha verificato che il FPV spesa è costituito ai sensi del principio contabile 4/2, punto 5.4. da entrate già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata ed è conforme all'evoluzione dei cronoprogrammi di spesa;

Si ricorda che in assenza di aggiudicazione definitiva, entro l'esercizio 2022, le risorse accertate ma non ancora impegnate, cui il fondo pluriennale si riferisce, confluiscono nel risultato di amministrazione disponibile destinato o vincolato in relazione alla fonte di finanziamento per la riprogrammazione dell'intervento in c/capitale ed il fondo pluriennale deve essere ridotto di pari importo.

L'evoluzione dell'alimentazione del FPV di parte corrente è la seguente (con riferimento all'anno 2019 e 2020 sono stati riportati i valori comunicati alla Corte dei Conti mediante questionario inoltrato da precedente Revisore dei Conti):

	2019	2020	2021
Fondo pluriennale vincolato corrente accantonato al 31.12	136.681,00 €	498.847,94 €	120.427,99 €
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate accertate in c/competenza	- €	370.673,29 €	- €
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in c/competenza per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile *	136.681,00 €	104.080,83 €	120.427,99 €
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in c/competenza per finanziare i casi di cui al punto 5.4a del principio contabile 4/2**	- €	- €	- €
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate accertate in anni precedenti	- €	24.093,82 €	- €
- di cui FPV alimentato da trasferimenti e contributi per eventi sismici	- €	- €	- €
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in anni precedenti per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile *	- €	- €	- €
- di cui FPV da riaccertamento straordinario	- €	- €	- €

(*) premialità e trattamento accessorio reimputato su anno successivo; incarichi legali esterni su contenziosi ultrannuali;

(**) impossibilità di svolgimento della prestazione per fatto sopravvenuto, da dimostrare nella relazione al rendiconto e da determinare solo in occasione del riaccertamento ordinario.

L'evoluzione dell'alimentazione del FPV di parte capitale è la seguente (con riferimento all'anno 2019 e 2020 sono stati riportati i valori comunicati alla Corte dei Conti mediante questionario inoltrato da precedente Revisore dei Conti):

	2019	2020	2021
Fondo pluriennale vincolato c/capitale accantonato al 31.12	726.928,92 €	2.646.509,02 €	2.199.712,61 €
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate e destinate investimenti accertate in c/competenza	726.928,92 €	2.606.772,16 €	2.168.258,17 €
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate e destinate investimenti accertate in anni precedenti	- €	39.736,86 €	31.454,44 €
- di cui FPV da riaccertamento straordinario	- €	- €	- €

5 – RESIDUI ATTIVI E PASSIVI DETERMINATI CON IL CONTO DEL BILANCIO 2020

In base ai principi contabili non è possibile reimputare i residui attivi e passivi precedentemente approvati con il rendiconto. Dal prospetto dei residui attivi al 31/12/2020, risulta che:

	Residui attivi iniziali al 1.1.2021	Riscossioni	Maggiori (+) o Minori (-) Residui attivi	Residui attivi finali al 31.12.2021
Titolo 1	2.298.248,13 €	902.670,72 €	- 7.797,91 €	1.387.779,50 €
Titolo 2	124.369,02 €	47.904,17 €	- 5.118,28 €	71.346,57 €
Titolo 3	506.411,76 €	238.470,36 €	- 46.827,68 €	221.113,72 €
Titolo 4	1.072.425,85 €	372.431,07 €	- 4.000,00 €	695.994,78 €
Titolo 5	- €	- €	- €	- €
Titolo 6	- €	- €	- €	- €
Titolo 7	- €	- €	- €	- €
Titolo 9	54.278,06 €	47.693,62 €	- 1.208,82 €	5.375,62 €
TOTALE	4.055.732,82 €	1.609.169,94 €	- 64.952,69 €	2.381.610,19 €

Dall'esame è risultato che le entrate sono state regolarmente accertate in ossequio alle regole stabilite dal principio contabile 4/2 e che i residui attivi conservati sono relativi ad entrate accertate esigibili negli esercizi precedenti, ma non incassate. Per il calcolo dell'accantonamento al FCDE sulla base dei residui attivi conservati si rinvia alla relazione al rendiconto.

Dall'esame dei residui attivi anno 2014/2015/2016 si rendono necessarie le seguenti osservazioni:

- Residui attivi anno 2014 Euro 50.000,00 Imposta comunale pubblicità: la Società di riscossione dei tributi non può far fronte agli impegni (fallimento) – residui qualificabili come di “dubbia o difficile esazione” che si consiglia di eliminare e mantenere solo nel conto del patrimonio (Stato Patrimoniale);
- Residui anno 2015 Euro 51.134,10 TASSA RIFIUTI ANNO 2015 – TARI: residui qualificabili come di “dubbia o difficile esazione” che si consiglia di eliminare e mantenere solo nel conto del patrimonio (Stato Patrimoniale);
- Residui anno 2016 Euro 62.876,41 TASSA RIFIUTI ANNO 2016 – TARI: residui qualificabili come di “dubbia o difficile esazione” che si consiglia di eliminare e mantenere solo nel conto del patrimonio (Stato Patrimoniale);

Dal prospetto dei residui passivi al 31/12/2020 risulta che:

	Residui passivi iniziali al 1.1.2021	Pagamenti	Minori Residui	Residui passivi finali al 31.12.2021
Titolo 1	1.726.585,75 €	1.150.093,96 €	140.500,33 €	435.991,46 €
Titolo 2	290.051,33 €	258.655,91 €	2.157,23 €	29.238,19 €
Titolo 3	- €	- €	- €	- €
Titolo 4	- €	- €	- €	- €
Titolo 5	- €	- €	- €	- €
Titolo 7	165.649,34 €	110.552,83 €	26.149,73 €	28.946,78 €
TOTALE	2.182.286,42 €	1.519.302,70 €	168.807,29 €	494.176,43 €

Dall'esame risulta che le spese sono state regolarmente impegnate in ossequio alle regole stabilite dal principio contabile 4/2 e che i residui passivi conservati sono relativi a spese impegnate, liquidate o liquidabili nel corso dell'esercizio, ma non pagate;

6. RISULTANZE FINALI DELL'AMMONTARE COMPLESSIVO DEI RESIDUI ATTIVI E PASSIVI AL 31/12/2021

Risultanze residui attivi:

Residui attivi conservati (compreso il titolo 9) euro 4.824.437,11 di cui:

- euro 2.381.610,19 da gestione residui;
- euro 2.442.826,92 da gestione competenza 2021.

Risultanze residui passivi:

Residui passivi conservati (compreso il titolo 7) euro 1.851.932,82 di cui:

- euro 494.176,43 da gestione residui;
- euro 1.357.756,39 da gestione competenza 2021.

7. VETUSTA' DEI RESIDUI ATTIVI

I residui attivi risultanti dopo il riaccertamento classificati secondo l'esercizio di derivazione sono così dettagliati:

	2016 e precedenti	2017	2018	2019	2020	2021	Totale
Titolo 1	164.103,45 €	55.358,41 €	586,40 €	893.082,35 €	274.648,89 €	1.179.616,05 €	2.567.395,55 €
Titolo 2	- €	- €	- €	71.346,57 €	- €	66.997,69 €	138.344,26 €
Titolo 3	13.239,15 €	26.809,90 €	53.548,45 €	40.265,84 €	87.250,38 €	265.998,29 €	487.112,01 €
Titolo 4	- €	- €	- €	185.293,73 €	510.701,05 €	924.376,25 €	1.620.371,03 €
Titolo 5	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Titolo 6	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Titolo 7	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Titolo 9	1.600,00 €	245,00 €	- €	1.645,31 €	1.885,31 €	5.838,64 €	11.214,26 €
Totale	178.942,60 €	82.413,31 €	54.134,85 €	1.191.633,80 €	874.485,63 €	2.442.826,92 €	4.824.437,11 €

8. VETUSTA' DEI RESIDUI PASSIVI

I residui passivi risultanti dopo il riaccertamento classificati secondo l'esercizio di derivazione sono così dettagliati:

	2016 e precedenti	2017	2018	2019	2020	2021	Totale
Titolo 1	5.907,18 €	18.890,23 €	17.059,17 €	42.337,31 €	351.797,57 €	1.090.267,11 €	1.526.258,57 €
Titolo 2	1.487,53 €	- €	- €	20.430,00 €	7.320,66 €	126.684,45 €	155.922,64 €
Titolo 3	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Titolo 4	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Titolo 5	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Titolo 7	15.716,65 €		3.798,05 €	3.410,50 €	6.021,58 €	140.804,83 €	169.751,61 €
Totale	23.111,36 €	18.890,23 €	20.857,22 €	66.177,81 €	365.139,81 €	1.357.756,39 €	1.851.932,82 €

9. ADEGUATA MOTIVAZIONE

Per ogni residuo attivo o passivo totalmente o parzialmente eliminato i responsabili dei servizi hanno dato sintetica motivazione.

10. CONCLUSIONI

Tenuto conto delle verifiche e delle considerazioni in precedenza illustrate l'Organo di revisione **esprime un parere favorevole** alla proposta di cui all'oggetto.

L'Organo di Revisione

Dott. Guido Ghisi