



Comune di Flero

Provincia di Brescia
Piazza IV novembre, 4 - 25020 Flero (BS)
AREA SERVIZI SOCIALI



AVVISO DI INDAGINE DI MERCATO PER RACCOLTA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE
PER INVITO A FUTURA PROCEDURA AI SENSI DELL'ART. 1, COMMA 2 LETT. B) DELLA L.
120/2020

CONTESTUALE RACCOLTA OSSERVAZIONI –
CO-PROGRAMMAZIONE EX ART. 55 D.LGS. 117/2017
CONSULTAZIONE PRELIMINARE DI MERCATO EX ART. 66 D.LGS. 50/2016

CONCESSIONE DEL CENTRO DIURNO INTEGRATO

CONCESSIONE DI SERVIZI
Art. 3, comma 1, lett. vv) del decreto legislativo n. 50 del 2016

Premessa	2
Art. 1. Oggetto della procedura	3
1.1. Periodo transitorio	3
Art. 2. Luogo di esecuzione	4
Art. 3. Durata e valore della concessione	4
Art. 4. Requisiti di partecipazione	4
4.1. Requisiti di ordine generale	4
4.2. Requisiti di idoneità professionale	4
4.3. Requisiti di capacità economica e finanziaria	4
4.4. Requisiti di capacità tecnica e professionale	4
4.5. Qualificazione alla piattaforma Sintel	5
Art. 5. Termini e modalità di presentazione della manifestazione d'interesse	5
Art. 6. Modalità di scelta dei candidati a presentare offerta	5
Art. 7. Procedimento di gara	5
Art. 8. Raccolta osservazioni e proposte degli stakeholder	5
Art. 9. Informazioni, quesiti e sopralluogo facoltativo	6
Art. 10. Trattamento dei dati e informazioni	6
Art. 11. Allegati	6

Premessa

Il Comune di Flero (d'ora in poi Comune, o Stazione Appaltante), in esecuzione della determinazione n. 72 del 24/02/2022, intende acquisire manifestazioni di interesse per l'individuazione degli operatori economici da invitare alla futura procedura sotto soglia per l'affidamento del servizio in oggetto, ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. b) del DL 76/2020.

L'indagine di mercato è preordinata a conoscere gli operatori interessati a partecipare alle procedure di selezione per lo specifico affidamento. Tale fase non ingenera negli operatori alcun affidamento sul successivo invito alla procedura o sul suo successivo esperimento, non costituisce proposta contrattuale, non determina alcuna instaurazione di posizioni giuridiche od obblighi negoziali e non vincola in alcun modo la Stazione Appaltante che sarà libera di avviare altre procedure e/o di sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, la presente indagine di mercato.

Contestualmente all'indagine di mercato, la Stazione Appaltante intende altresì raccogliere contributi dagli *stakeholder*, al fine di consentire loro di esprimere le proprie osservazioni sugli elementi principali che caratterizzano la futura procedura di gara, anche in una logica di co-programmazione ai sensi dell'art. 55, c. 2, del d.lgs. 3 luglio 2017, n. 117 (Codice del Terzo Settore), nonché ai sensi dell'art. 66 del d.lgs. 50/2016 (Codice), considerata la particolare rilevanza sociale del servizio da affidarsi, ed il peculiare ed avverso scenario socio-economico in cui è previsto l'avviamento.

Stazione Appaltante: Comune Flero
Indirizzo: Piazza IV novembre, 4 - 25020 Flero (BS)
Tel. 030 2563173 - Fax. 030 2761200
PEC: protocollo@pec.comune.flero.bs.it
Mail: protocollo@comune.flero.bs.it
Responsabile Procedimento: dott.ssa Elena Prandelli

Il presente avviso, unitamente agli allegati richiamati, è pubblicato sul sito internet del Comune di FLERO, all'indirizzo <https://www.comune.flero.bs.it/>, sezione «Amministrazione Trasparente», sotto-sezione «Bandi di gara e contratti».

Art. 1. Oggetto della procedura

- i. La concessione ha ad oggetto la gestione del servizio Centro Diurno Integrato che il Concedente intende attivare in un immobile di sua proprietà (20 posti stimati), che sarà concesso in uso gratuitamente al Concessionario.
- ii. Il Centro diurno integrato (CDI) si colloca nella rete dei servizi socio-sanitari per anziani, con funzione intermedia tra l'assistenza domiciliare e le strutture residenziali. Si rivolge ad anziani che vivono a casa, con compromissione parziale o totale dell'autosufficienza e con necessità assistenziali che superano la capacità del solo intervento domiciliare, ma che non richiedono ancora un ricovero in RSA.
- iii. Il Centro dovrà essere aperto per almeno 8 ore giornaliere, per almeno 5 giorni alla settimana, e dovrà di norma funzionare tutto l'anno, eccettuate le festività infrasettimanali rilevabili dal calendario.
- iv. I servizi dovranno sotto il profilo tecnico-gestionale esplicitarsi nel rispetto delle seguenti indicazioni normative fondamentali, alle quali si rimanda in ordine ai requisiti minimi d'esercizio:
 - D.G.R. 22 marzo 2002, n. 7/8494, "Requisiti per l'autorizzazione al funzionamento e per l'accreditamento dei Centri diurni integrati (C.D.I.)";
 - D.G.R. 31 ottobre 2014, n. 2569 "Revisione del sistema di esercizio e accreditamento delle unità di offerta sociosanitarie e linee operative per le attività di vigilanza e controllo".
- v. Sono altresì previsti servizi ancillari (pulizia, manutenzioni, ristorazione) ed aggiuntivi (da individuarsi a cura del concessionario).
- vi. Il tutto come meglio evincibile nei documenti allegati al presente avviso pubblico.
- vii. Il servizio in concessione è elencato all'allegato IX del d.lgs. 50/2016 (d'ora in poi anche solo Codice), CPV 85312100-0 (Servizi di centri diurni).

1.1. Periodo transitorio

- i. In ragione dell'esigenza di consentire al Concessionario un avvio del servizio in condizioni di sostenibilità economico finanziaria, e tenuto conto del perdurare dell'emergenza epidemiologica da Covid-19, per il primo anno di gestione non sarà obbligatoria la destinazione d'uso dell'immobile concesso a Centro Diurno Integrato.
- ii. Nel particolare gli offerenti, nella futura gara, avranno la possibilità di presentare un progetto preliminare relativo alla prima annualità, ove sia indicata la concreta modalità di gestione del servizio, purché siano rispettate le seguenti condizioni:
 - a) il target di riferimento deve essere analogo (anziani), e comunque quanto più simile a quello previsto per i Centri Diurni Integrati, così da garantire la quanto più lineale transizione al servizio definitivo;
 - b) potrà essere attivata un'unità d'offerta sociale o socio-sanitaria analoga già prevista dalla disciplina regionale (es. centro diurno anziani), ovvero potrà essere proposta l'attivazione di un'unità d'offerta sperimentale, ai sensi dell'art. 13 comma 1, della L.R. 3/2008, nonché del correlativo decreto 1254 del 15 febbraio 2010, secondo cui i Comuni hanno la funzione di riconoscere e promuovere la sperimentazione di nuove unità di offerta e di nuovi modelli gestionali nell'ambito della rete sociale, nel rispetto della programmazione regionale. Il quadro normativo, infatti, caratterizzato dalla previsione di una rete aperta e dinamica di unità di offerta, offre la possibilità ai Comuni di approvare la sperimentazione di nuove unità di offerta sociali, purché compatibili con gli obiettivi e i contenuti della programmazione regionale e locale.
 - c) gli offerenti dovranno dunque presentare un progetto preliminare per la gestione transitoria della struttura, che sarà oggetto di discussione e concertazione con il Concedente, nella logica della co-progettazione prevista dall'art. 55, c. 3, del d.lgs. 3 luglio 2017, n. 117 (Codice del Terzo Settore), che culminerà con l'approvazione del progetto definitivo, che disciplinerà i rapporti tecnici ed economico-finanziari tra Concedente, Concessionario ed utenti del servizio, valevole a fini autorizzativi ai sensi di quanto previsto dall'ultimo periodo della precedente lettera b).

Art. 2. Luogo di esecuzione

- i. I servizi dovranno essere svolti presso la struttura di proprietà Comunale, sita in via Umberto I. n. 103, la quale risponde ai requisiti strutturali minimi previsti fissati dalla già citata DGR n. 8494/2012. Codice NUTS: ITC47.

Art. 3. Durata e valore della concessione

- i. La durata della concessione è stabilita in anni cinque. L'avvio delle prestazioni deve avvenire entro 60 giorni dalla stipula del contratto, ovvero dall'avvio anticipato dello stesso nelle more della stipula. In tale lasso di tempo il Concessionario dovrà provvedere con le attività propedeutiche all'avvio del servizio (allestimento struttura, pubblicizzazione, raccolta iscrizioni ecc.). Il quinquennio decorrerà in ogni caso dall'apertura formale al pubblico della struttura.
- ii. Ai sensi dell'art. 167 del Codice, il valore stimato della concessione è pari ad € 1.233.967,00, dei quali € 1.093.967,46 relativi a flussi di cassa (cfr. piano economico allegato); € 140.000,00 quale valore figurativo per la concessione gratuita dell'immobile.
- iii. Il valore qui specificato è da intendersi meramente indicativo, e potrà subire variazioni in sede di approvazione degli atti di gara definitivi.

Art. 4. Requisiti di partecipazione

- i. Possono manifestare interesse gli operatori economici di cui all'articolo 45 del Codice dei contratti, in possesso dei seguenti requisiti, o che si impegnino a possederli entro il termine per la presentazione delle offerte che sarà previsto nella lettera d'invito.

4.1. Requisiti di ordine generale

- i. I partecipanti alla procedura di affidamento non devono essere in alcuna delle condizioni di esclusione previste dall'art. 80 del Codice, o di ulteriori condizioni che comportino il divieto di contrattare con la Stazione Appaltante.

4.2. Requisiti di idoneità professionale

- i. Gli operatori economici, ai sensi del comma 3 dell'art. 83 del Codice, devono essere iscritti nel registro della camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura o nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato, o presso i competenti ordini professionali, il tutto per settore coerente con il concedendo servizio.
- ii. Limitatamente alle cooperative sociali e loro consorzi: iscrizione all'Albo Nazionale delle Cooperative istituito in base al d.m. 23 giugno 2004, modificato ed integrato dal D.M. 6 marzo 2013.

4.3. Requisiti di capacità economica e finanziaria

- i. Fatturato globale conseguito cumulativamente negli ultimi tre esercizi finanziari per i quali risulti depositato il bilancio, non inferiore ad euro 1.200.000,00 IVA esclusa. In ragione degli effetti connessi all'emergenza epidemiologica in corso, ed al fine di garantire la massima partecipazione alla procedura, sarà possibile non computare l'esercizio 2020, impiegando per l'effetto i bilanci relativi ai tre esercizi precedenti.
- ii. Il requisito connesso al fatturato è inserito al fine di garantire alla Stazione Appaltante l'individuazione di un contraente con capacità proporzionate al valore della concessione, considerati il rischio operativo cui il concessionario sarà esposto e gli investimenti richiesti per l'arredamento della struttura, a tutela delle esigenze di continuità imposte da un servizio rivolto ad una fascia debole della popolazione. I criteri individuati ed indicati sono in ogni caso congrui rispetto a quanto previsto dall'art. 83, comma 5, del Codice, e consentono agevolmente la partecipazione anche alle microimprese.

4.4. Requisiti di capacità tecnica e professionale

- i. Aver gestito (o svolto servizi presso) almeno una struttura residenziale o semiresidenziale analoga, per un periodo non inferiore a 24 mesi all'interno del periodo 01/01/2018 – 31/12/2021. L'orizzonte

temporale è stato all'uopo dilatato per compensare eventuali periodi di chiusura dovuti all'emergenza epidemiologica in corso.

- ii. Ai fini di limitare la dilatazione del concetto di analogia, in considerazione della peculiarità dei servizi da svolgersi e della fragilità dell'utenza destinataria degli stessi, si specifica che:
 - saranno ritenuti idonei a comprovare il requisito esclusivamente servizi rivolti ad anziani di tipo semi-residenziale o residenziale, esclusi quindi quelli aventi carattere domiciliare, o comunque non aventi ciclo continuativo e carattere "comunitario";
 - saranno ritenuti idonei a comprovare il requisito esclusivamente servizi complessi, che abbiano previsto l'erogazione di prestazioni, in modo integrato, in almeno 2 delle 3 macro aree principali che caratterizzano il servizio, ovvero: servizi socio-assistenziali (es. ASA, OSS ecc.); servizi socio-educativi (animatori, educatori, ecc); servizi socio-sanitari (medico, infermiere, fisioterapista ecc.).

4.5. Qualificazione alla piattaforma Sintel

- i. È obbligatorio e rappresenta pre-requisito tecnico per il successivo invito alla futura procedura l'avvenuta registrazione dell'operatore economico all'elenco fornitori della piattaforma Sintel. In assenza della citata qualificazione la Stazione Appaltante non potrà procedere alla selezione dell'operatore economico, il quale **non potrà pertanto essere materialmente invitato alla procedura.**

Art. 5. Termini e modalità di presentazione della manifestazione d'interesse

- i. Gli operatori economici interessati devono far pervenire la propria manifestazione entro le **ore 12,00 del 25/03/2022.**
- ii. La manifestazione di interesse, redatta in conformità al fac simile allegato, deve essere inviata a mezzo di posta certificata all'indirizzo protocollo@pec.comune.flero.bs.it, indicando nell'oggetto la seguente dicitura: *"Manifestazione di interesse per la partecipazione alla procedura di gara per l'affidamento del Centro Diurno Integrato"*;
- iii. Le manifestazioni di interesse pervenute **oltre il termine** suindicato **non saranno ammesse.**

Art. 6. Modalità di scelta dei candidati a presentare offerta

- i. Saranno invitati alla futura procedura negoziata tutti gli operatori economici in possesso dei requisiti prescritti - ovvero che si impegnino a possederli entro il termine che sarà fissato per la presentazione delle offerte nella futura procedura negoziata - che avranno presentato la richiesta d'invito entro il termine previsto dal presente avviso, e che risultino registrati sulla piattaforma Sintel, qualunque sia il loro numero e anche in presenza di una sola manifestazione di interesse.
- ii. L'operatore economico invitato individualmente avrà la facoltà di presentare offerta o di trattare per sé o quale mandatario di operatori riuniti (anche non candidatisi individualmente). In tal caso la mandataria dovrà possedere i requisiti di capacità economico finanziaria in misura maggioritaria, ed integralmente il requisito di capacità tecnica, in quanto infrazionabile.

Art. 7. Procedimento di gara

- i. Il servizio sarà affidato ai sensi degli articoli 35, comma 1, lettera a) del Codice e 2, comma 2, lettera b) del DL 76/2020 mediante procedura gestita con sistemi telematici (Sintel), previa consultazione di operatori economici individuati a seguito della presente indagine di mercato.
- ii. La concessione sarà aggiudicata con il criterio di offerta del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'articolo 95, comma 3, lettera a) e comma 6, del D Lgs 50/2016, con le modalità di cui alla lettera di invito con la quale gli operatori economici selezionati saranno invitati a presentare offerta.

Art. 8. Raccolta osservazioni e proposte degli stakeholder

- i. Chiunque abbia interesse, potrà presentare al Concedente le proprie osservazioni o proposte, mediante compilazione apposita sezione contenuta nell'allegato fac simile di partecipazione, rispetto al complessivo impianto concessorio ed al correlato piano economico finanziario, ai sensi dell'art. 55,

- c. 2 del d.lgs. 117/2017 e dell'art. 66 del Codice, anche in una logica di co-programmazione del servizio
- iv. Le osservazioni potranno essere inviate, anche disgiuntamente dalla manifestazione d'interesse all'invito, all'indirizzo protocollo@pec.comune.flero.bs.it, entro il medesimo termine indicato nel precedente art. 5.
 - v. L'invio delle osservazioni potrà essere preceduto da un'interlocuzione telefonica, e per il fine si rimanda ai contatti disponibili in premessa.
 - vi. Anche per detto fine si allegano al presente documento: capitolato prestazionale e relativi allegati; schema di contratto; Documento descrittivo e Piano Economico; criteri di aggiudicazione.

Art. 9. Informazioni, quesiti e sopralluogo facoltativo

- i. Per ulteriori informazioni è possibile rivolgersi ai contatti indicati in premessa.
- ii. Ai medesimi contatti sarà possibile richiedere l'effettuazione di un sopralluogo presso la struttura.

Art. 10. Trattamento dei dati e informazioni

- i. Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento (UE) 2016/679 in materia di protezione dei dati personali (di seguito "Regolamento") e del D.Lgs. n. 196/2003 s.m.i., la Stazione Appaltante (di seguito "Titolare"), in qualità di titolare del trattamento, informa che i dati personali raccolti saranno trattati esclusivamente per le finalità connesse alla gestione della procedura di gara e per l'eventuale successiva stipula e gestione dei contratti conseguenti all'aggiudicazione della gara.
- ii. In riferimento alle predette finalità, si precisa che potranno essere acquisiti e trattati anche dati relativi a condanne penali e reati. Il trattamento di tali dati è effettuato esclusivamente per valutare il possesso dei requisiti e delle qualità previste dalla legislazione vigente.
- iii. I dati personali potranno essere comunicati a enti terzi che collaborano con il Titolare per la gestione del procedimento di gara; tali enti sono nominati responsabili del trattamento in conformità all'art. 28 del Regolamento e saranno tenuti a garantire che le persone autorizzate al trattamento dei dati personali si siano impegnate alla riservatezza.
- iv. In particolare, si tratta di:
 - consulenti esterni, collaboratori autonomi, per attività connesse alla definizione del procedimento di gara o per studi di settore o fini statistici. In particolare, i consulenti esterni, o di altre società, oltre ad essere autorizzati al trattamento dei dati personali, sono obbligati contrattualmente al vincolo di riservatezza;
 - soggetti esterni, i cui nominativi sono a disposizione degli interessati, facenti parte delle Commissioni di gara che verranno di volta in volta costituite;
 - Autorità e Istituzioni cui i dati potranno essere comunicati in base alla normativa vigente, nonché altri Enti ed Amministrazioni cui i dati potranno essere comunicati per adempimenti procedurali;
 - altri concorrenti che facciano richiesta di accesso ai documenti di gara, secondo le modalità e nei limiti di quanto previsto dalla vigente normativa in materia;
 - legali incaricati per la tutela della Stazione Appaltante in sede giudiziaria;
- v. Si rinvia all'allegata informativa.

Art. 11. Allegati

- i. 1.1) Informativa privacy
- ii. 1.2) fac-simile richiesta di invito;
- iii. 2) documento descrittivo e Piano Economico.
- iv. 3) capitolato e relativi allegati
- v. 4) schema di contratto
- vi. 5) criteri di aggiudicazione

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
dott.ssa Elena Prandelli